



ASIA

Päätös ympäristönsuojelulain (527/2014) 123 §:n mukaisen poikkeuksellista tilannetta koskevan ilmoituksen johdosta

ILMOITUKSEN TEKIJÄ

Seinäjoen Voima Oy
Sevontie 1
60200 Seinäjoki

TOIMINNAN SIJAINTI

Seinäjoen Voima Oy:n voimalaitos sijaitsee Seinäjoen kaupungin 21 kaupunginosassa (Simuna) asemakaava-alueella, kiinteistöllä 743-18-25-1. Laitoksen käyntiosoite on Sevontie 1.

TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT JA PÄÄTÖKSET

Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintoviraston ympäristölupapäätös nro 176/2018/1, annettu 27.12.2018 (Dnro LSSAVI/1079/2018)

Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintoviraston ympäristölupapäätös nro 117/2015/1, annettu 26.6.2015 (Dnro LSSAVI/3511/2014)

Etelä-Suomen aluehallintoviraston ympäristölupapäätös nro 24/2010/1, annettu 15.6.2010 (Dnro ESAVI/269/04.08/2010), jota on muutettu Vaasan hallinto-oikeuden päätöksellä nro 12/0166/1, annettu 1.6.2012

VIREILLETULOOPERUSTE JA TOIMIVALTAINEN VIRANOMAINEN

Ympäristönsuojelulain 123 § mukaisesti toiminnanharjoittajan on ilmoitettava valvontaviranomaiselle, jos toiminnasta riippumattomasta ja poikkeuksellisesta syystä aiheutuu odottamaton tilanne, jonka vuoksi lupamääräystä ei voida noudattaa.

Toimivaltainen lupaviranomainen on Etelä-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne ja ympäristökeskus (Etelä-Pohjanmaan ELY-keskus).

ASIAN KÄSITTELY

Ympäristönsuojelulain 123 §:n mukainen ilmoitus on toimitettu Etelä-Pohjanmaan ELY-keskukselle 26.8.2022.

ELY-keskus on pyytänyt Seinäjoen kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselta kommentteja tehtyyn ilmoitukseen liittyen. Seinäjoen kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen on 31.8.2022 katsonut, että Seinäjoen Voima Oy on tehnyt vastaavanlaisen YSL 123 § mukaisen ilmoituksen edellistä lämmityskautta 2021–2022 koskien, josta Etelä-Pohjanmaan ELY-keskus on tehnyt päätöksen 17.9.2021. Päätöksessä on sallittu samat toiminta-ajat kuin mitä Seinäjoen Voima Oy on ilmoittanut nyt tulevalla lämmityskaudella käyttävän puunmurskaukseen. Seinäjoen kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle ei ole tullut edellisen lämmityskauden aikaiselta murskausjaksolta melusta tai muustakaan murskaukseen liittyvästä valituksia. Näin ollen nyt esitetyt murskausajat ensi lämmityskaudelle ovat puollettavissa.

Seinäjoen kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen korosti kuitenkin, että he ovat viime lämmityskautta koskevaan murskauksen poikkeusilmoitukseen kommentoineet tarvetta hakea ympäristölupaan muutosta toiminta-aikojen osalta. ELY-keskus on 17.9.2021 päätöksessään tätä vaatinut, mikäli ympäristöluvan mukaista murskausaikaa tarvitsee poikkeuksellisen tilanteen päätyttyä edelleen lisätä. Seinäjoen kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen katsoo edelleen, että laajentuva toiminta-aika olisi viimeistään nyt hyvä käsitellä luvan muutoksena. Poikkeuksellisen energiamarkkinatilanteen päättymisen ajankohtaa on vaikea arvioida eli jatkuuko se vielä myöhemmilläkin lämmityskausilla. Lähiasutuksen kannalta olisi parempi tapa käsitellä laajentuvat toiminta-ajat luvan muutoksena YSL 123 § poikkeusilmoituksen sijaan. Luvan muutosasiana naapurusto tulisi paremmin huomioiduksi / kuulluksi mahdollisista toiminnan aiheuttamista häiriöistä.

TOIMINNAN KUVAUS

Ilmoitus koskee biopolttoaineen haketus- ja murskausajan lisäämistä niin, että 1.9.2022–15.6.2023 puuta murskattaisiin sähkökäyttöisellä käyttöpaikkamurskaimella laitosalueella arkipäivisin klo 6.00–20.00 ja arkilauantaisin klo 8.00–18.00.

Murskausajan lisääminen on ilmoituksen mukaan tarpeen, jotta voimalaitoksella voidaan varmistaa polttoainehuolto haastavassa maailmantilanteessa sekä minimoida mahdollisen kelirikon vaikutuksia polttoainetoimitusten varmuuteen.

Seinäjoen Voima Oy ei ole hakenut muutosta ympäristöluvan sallimiin toiminta-aikoihin Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirastolta, koska voimalaitoksen tuotannon oli tarkoitus pienentyä murto-osaan edellisestä vuodesta. Geopoliittinen tilanne on kuitenkin vaikuttanut siihen, että Seinäjoen Voima Oy:llä on tarve tuottaa sähköä sekä lämpöä niin paljon kuin mihin polttoaine riittää. Turpeen käytön lisääminen polttoaineena ei ole mahdollista, koska turvetta ei ole tuotettu tarpeeksi varastoon ja tämän vuotinen tuotanto on kärsinyt runsaista sateista.

Ilmoituksen mukaan toiminnasta ei aiheudu ylimääräistä melua ympäristöön, sillä toiminta täyttää ympäristölupaehtojen mukaiset melulle asetetut raja-arvot. Murskaus tapahtuu melusuojatun rakennuksen sisällä. Murskauksessa on käytössä sähköllä toimiva murskauslaitteisto, joka on vähentänyt ympäristöön kuuluvaa melua suhteessa aikaisempaan polttomoottorilla toimivaan mobiilimurskaimen. Alueelta laadittujen melumittausten mukaan äänitasot on madaltuneet ja alittavat ympäristöluvan mukaiset meluraja-arvot. Meluun liittyviä haittailmoituksia ei ole tehty toiminnanharjoittajalle käyttöpaikkamurskan toiminnan aloittamisen jälkeen syksystä 2020 alkaen.

Ilmoituksen mukaan murskausajan pidentymisestä tiedotetaan voimalaitoksen verkkosivuilla sevo.fi.

ETELÄ-POHJANMAAN ELY-KESKUKSEN RATKAISU

Etelä-Pohjanmaan ELY-keskus on tarkastanut Seinäjoen Voima Oy:n jättämän ympäristönsuojelulain 123 §:n mukaisen ilmoituksen poikkeuksellisesta tilanteesta ja hyväksyy sähkökäyttöisellä käyttöpaikkamurskaimella laitosalueella tapahtuvan biopolttoaineiden murskauksen niin, että murskausta tehdään arkipäivisin klo 6.00–20.00 ja arkilauantaisin klo 8.00–18.00.

Poikkeuksellinen menettely saa jatkua enintään 15.6.2023 asti.

Asiassa on noudatettava seuraavia määräyksiä:

1. Toiminnanharjoittajan tulee pyrkiä murskaamaan murskattaessa eniten melua aiheuttava biopolttoaine (esimerkiksi karsittu ranka) ympäristöluvan mukaisena murskausajana arkipäivisin klo 7–20. Poikkeusluvan mukaisina aikoina, etenkin jos murskaus tulee aloittaa jo klo 6, tulisi ensisijaisesti murskata vähemmän melua aiheuttavaa biopolttoainetta.
2. Toiminnanharjoittajan tulee päivittää ympäristöluvan lupamääräyksen 14.1 mukainen melun omavalvontasuunnitelma sekä mitata poikkeuksellisen tilanteen aikana murskauksesta aiheutuvaa melua ympäristöluvan lupamääräyksen 45. mukaisesti. Yöaikaista ekvivalenttimelutasoa (L_{Aeq}) laskettaessa tulee ottaa huomioon klo 6 alkavan murskauksen meluvaikutus.
3. Mikäli poikkeuksellisen tilanteen aikaisesta murskauksesta aiheutuvasta melusta tulee toiminnanharjoittajalle tai viranomaisille yhteydenottoja, tulee toiminnanharjoittajan viipymättä ryhtyä tarvittaviin toimenpiteisiin meluhaitan vähentämiseksi ja arvioimiseksi ylimääräisin melumittauksin. Toiminnanharjoittajan tulee ilmoittaa meluun liittyvistä yleisöilmoituksista viipymättä Etelä-Pohjanmaan ELY-keskukselle.
4. Toiminnanharjoittajan tulee ilmoittaa murskausajan lisääntymisestä voimalaitoksen verkkosivuston lisäksi myös alueella yleisesti ilmestyvässä lehdessä.
5. Toiminnanharjoittajan tulee hakea muutosta ympäristöluvan lupamääräykseen 13.1 Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirastolta. Lupahakemus lupamääräyksen muuttamiseksi tulee jättää viimeistään 31.1.2023.

PÄÄTÖKSEN PERUSTELUT

Yleiset perustelut

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 123 §:n mukaan, jos onnettomuudesta, ennakoimattomasta tuotantohäiriöstä tai muusta niihin rinnastettavasta yllättävästä, toiminnasta riippumattomasta poikkeuksellisesta syystä taikka rakennelman tai laitteen purkamisesta luvanvaraisessa, ilmoituksenvaraisessa tai rekisteröitävässä toiminnassa aiheutuu päästöjä tai syntyy jätettä siten, että aiheutuu tilanne, jonka vuoksi ympäristölupaa, ilmoituspäätöstä tai toimintaa koskevan valtioneuvoston asetuksen vaatimuksia ei voida noudattaa tai tilanne, jossa voi aiheutua välitöntä ja ilmeistä ympäristön pilaantumisen vaaraa tai jätteen määrän tai ominaisuuksien vuoksi tavanomaisesta poikkeavia toimia jätehuollossa, on toiminnasta

vastaavan tai jätteen haltijan ilmoitettava tapahtuneesta viipymättä kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle, taikka valtion valvontaviranomaiselle, jos valtion ympäristölupaviranomainen myöntää toimintaan ympäristöluvan tai antaa ilmoituspäätöksen taikka 116 §:n 2 momentin mukainen ilmoitus on tehty valtion valvontaviranomaiselle. Toiminnasta vastaavan tai jätteen haltijan on viipymättä ilmoituksen tekemisen jälkeen toimitettava viranomaiselle suunnitelma, jonka mukaisesti toiminnan päästöjä ja jätteitä sekä niistä aiheutuvaa ympäristön pilaantumista voidaan rajoittaa poikkeuksellisen tilanteen aikana.

Viranomaisen on ilmoituksen johdosta tehtävä päätös ja annettava tarpeelliset määräykset toiminnan palauttamiseksi lain ja sen nojalla annettujen säännösten ja määräysten mukaisesti sekä tilanteesta aiheutuvan haitan ja vaaran poistamiseksi ja samalla asetettava määräaika, johon mennessä tämä on tehtävä. Lisäksi on tarvittaessa annettava toiminnan harjoittajan suunnitelman ja muun tiedon perusteella väliaikaiset määräykset ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi. Määräykset voidaan antaa tai toiminta kieltää, vaikka ilmoitusvelvollisuus olisi lyöty laimin.

Määräyksiä annettaessa noudatetaan 18 luvun hallintopakkoa koskevia säännöksiä. Määräyksistä pilaantuneen maaperän tai pohjaveden puhdistamiseksi säädetään 14 luvussa ja määräyksistä vesistön merkittävän pilaantumisen tai luontovahingon korjaamiseksi 176 §:ssä.

Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen tai valtion valvontaviranomaisen on poikkeuksellisen tilanteen sitä edellyttäessä pantava omasta aloitteestaan vireille 89 §:ssä tarkoitettu menettely lupamääräysten muuttamiseksi tai 93 §:ssä tarkoitettu menettely luvan peruuttamiseksi.

Etelä-Pohjanmaan ELY-keskus on antanut 17.9.2021 päätöksen vastaavasta Seinäjoen Voima Oy:n poikkeuksellista tilannetta koskevasta ilmoituksesta koskien biopolttoaineen murskausajan laajentamista lämmityskaudella 2021–2022 arkisin klo 6–20 ja arkilauantaisin klo 8–18. ELY-keskukselle tai Seinäjoen kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisille ei ole tullut ilmoituksia meluhaitasta edellisen poikkeusmenettelyn ajalta.

Ottaen huomioon sen, että Seinäjoen Voima Oy:n voimalaitos tuottaa sähköä sekä suurimman osan Seinäjoen kaupungin tarvitsemasta kaukolämmöstä, Etelä-Pohjanmaan ELY-keskus on harkinnut, että poikkeus on tarpeen myöntää. ELY-keskus katsoo, että edellä annettuja määräyksiä noudattaen poikkeuksellisesta tilanteesta ei voida katsoa aiheutuvan sellaista meluhaittaa, joka ylittäisi ympäristöluvassa voimalaitoksen toiminnalle asetetut meluraja-arvot eikä ilmoituksen mukaisesta toiminnasta siten aiheudu terveystahaittaa tai merkittävää ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa.

Seinäjoen voimalaitoksen ympäristöluvan lupamääräyksen 13.1 mukaan voimalaitosalueen biopolttoainekentällä saa harjoittaa biopolttoaineiden haketusta ja murskausta arkipäivisin maanantaista perjantaihin klo 7–20 välisenä aikana. Lupaa myönnettäessä biopolttoaineiden murskaus on tapahtunut siirrettävällä murskaimella, joka on ollut sijoitettuna biopolttoainekasojen ympäröimälle kentälle. Lupaa myönnettäessä biopolttoainekasat ovat toimineet murskan äänenvaimentimena.

Lupamääräyksen 14.1 mukaan luvanhaltijan on tullut laatia koko laitoksen toimintaa koskeva melunhallintasuunnitelma sekä melun omavalvontasuunnitelma. Melunhallintasuunnitelmassa tuli erityisesti huomioida normaalin toiminnan lisäksi biopolttoaineiden haketuksen ja murskauksen aiheuttama melu. Toiminnanharjoittaja on toimittanut vaaditut suunnitelmat Etelä-Pohjanmaan ELY-keskukselle 5.9.2019. Toiminnanharjoittaja on suunnitelmien ja selvitysten

perusteella päättänyt siirtää biopolttoaineiden murskauksen kiinteään sähköllä toimivaan murskainyksikköön, jotta ympäristöön aiheutuva melutaso pienenesi.

Voimalaitosalueen melua on mitattu vuosittain. Vuoden 2020 ja 2021 toimintaa koskevien melumittausraporttien (Akukon 200490-02, 18.12.2020 ja Akukon 211232-02, 4.2.2022) mukaan murskauksen aiheuttama melun keskiäänitaso (L_{AeqT}) sekä murskauksen aiheuttaman melun päiväajan keskiäänitaso ($L_{Aeq7-22}$) alittavat selvästi ympäristöluvan raja-arvot kun murskaimena on käytetty sähkökäyttöistä käyttöpaikkamurskainta. Keskiäänitasot 2020 ja 2021 mittauksissa ovat myös selvästi pienemmät kuin vuoden 2019 melumittauksissa (Akukon 181437-2, 8.5.2019), jolloin murskaimena on ollut käytössä polttoainekasojen ympäröimä siirrettävä murskain.

Määräysten yksilöidyt perustelut

Ympäristönsuojelulain 20 §:n mukaan toiminnanharjoittajan tulee menetellä siten, että murskaustoiminnasta aiheutuvat päästöt ympäristöön voidaan mahdollisimman hyvin ehkäistä ja niiden vaikutuksia rajoittaa. (määräys 1)

Ympäristönsuojelulain 6 §:n mukaan toiminnanharjoittajan on oltava riittävästi selvillä toimintansa ympäristövaikutuksista. (määräys 2)

Tieto mahdollisista melua koskevista yleisöilmoituksista sekä voimalaitoksen toiminnasta ilmoituksia koskevien ajanjaksojen aikana tulee toimittaa Etelä-Pohjanmaan ELY-keskukselle valvonnallisista syistä. (määräys 3)

Tiedottaminen poikkeuksellisesta murskausajasta myös paikallislehdessä on tarpeen, jotta voimalaitoksen lähimmät häiriintyvät kohteet saavat tiedon murskausajan muutoksesta mahdollisimman kattavasti. (määräys 4)

ELY-keskus on huomionnut Seinäjoen kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen kannanoton velvoittamalla toiminnanharjoittajan jättämään ympäristöluvan lupamääräystä 13.1 koskevan muutoshakemuksen Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirastolle. ELY-keskus katsoo, että pidempään kuin yhden lämmityskauden kestävä ympäristöluvasta poikkeava murskaus aika tulee tarkastella ympäristöluvan muuttamisena, jolloin myös asianosaisilla on mahdollisuus antaa asiasta mielipiteensä. Toiminnanharjoittaja voi hakea ympäristöluvan muuttamista ympäristönsuojelulain 89 §:n mukaisesti. ELY-keskus on katsonut asetetun määräajan riittäväksi, ottaen huomioon, että kyseessä on vain yhtä lupamääräystä koskevan muutos. (määräys 5)

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Ympäristönsuojelulaki (YsL 527/2014) 6 §, 20 §, 89 §, 123 §, 185 §, 190 §, 191 §

Ympäristönsuojeluasetus (YsA 713/2014) 24 §, 26 §

Hallintolaki (434/2003) 34 §

Valtion maksuperustelaki (150/1992)

Valtioneuvoston asetus elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista vuosina suoritteista vuonna 2022 (1259/2021)

PÄÄTÖKSEN VOIMASSAOLO

Tämä päätös on voimassa 16.6.2023 saakka.

MAKSU

570 euroa

Maksu määräytyy valtion maksuperustelain (150/1992) perusteella annetussa Valtioneuvoston asetus elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen maksullisista suoritteista vuonna 2022 (1259/2021) esitetyn maksutaulukon mukaan. Poikkeuksellisesta tilanteesta tehtävän ilmoituksen käsittely maksaa 570 euroa. Asian käsittelystä perittävästä maksusta haetaan muutosta samassa järjestyksessä kuin pääasiasta.

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös saantitodistuksella

Seinäjoen Voima Oy

Tiedoksi (sähköisesti)

Seinäjoen kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen
Seinäjoen kaupunginhallitus

Ilmoittaminen kunnan ilmoitustaululla

Päätös ja kuulutus julkaistaan sähköisesti Etelä-Pohjanmaan ELY-keskuksen verkkosivuilla www.ely-keskus.fi/kuulutukset (valitse ELY-keskus: Etelä-Pohjanmaa). Ilmoitus kuulutuksesta julkaistaan Seinäjoen kaupungin verkkosivuilla.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen tyytymätön saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Valitusosoitus on liitteenä.

Tämä asiakirja on hyväksytty sähköisesti

Ryhmäpäällikkö

Päivi Karttunen

Ylitarkastaja

Laura Idström

LIITTEET

Valitusosoitus

VALITUSOSOITUS

Tähän päätökseen tyytymätön saa hakea siihen muutosta **Vaasan hallinto-oikeudelta** valituksella, joka on tehtävä kirjallisesti.

Valituskirjelmä on toimitettava Vaasan hallinto-oikeudelle valitusajan kuluessa. Valitusaika on **kolmekymmentä (30) päivää tämän päätöksen tiedoksisaannista**. Valitusaikaa laskettaessa ei tiedoksisaantipäivää oteta lukuun. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavan arkipäivän. Valituskirjelmän voi toimittaa perille henkilökohtaisesti, postitse, sähköpostitse, telekopiona tai lähetin välityksellä. Postittaminen, toimittaminen sähköisesti ja toimittaminen lähetin välityksellä tapahtuvat lähettäjän vastuulla. Valituskirjelmän tulee olla perillä viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

Tiedoksisaantipäivän osoittaa tiedoksianto- tai saantitodistus. Milloin kysymyksessä on sijais-tiedoksianto, päätös katsotaan tiedoksisaaduksi kolmantena päivänä tiedoksiantotodistuksen osoittamasta päivästä. Milloin päätös on lähetetty postitse saantitodistusta vaatimatta, päätös katsotaan tiedoksisaaduksi seitsemäntenä päivänä päätökseen merkitystä postiinjättöpäivästä, ellei muuta näytetä. Virkakirjeen katsotaan tulleen viranomaisen tietoon saapumispäivänään. Yleistiedoksiannossa tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä päivänä ilmoituksen julkaisemisesta virallisessa lehdessä.

Valituskirjelmässä on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan
- valittajan nimi ja kotikunta, sekä
- postiosoite ja puhelinnumero, johon asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa.

Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta. Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä.

Valituskirjelmään on liitettävä

- päätös, johon haetaan muutosta, alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimustensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle

Asiamiehen on liitettävä valituskirjelmään valtakirja, jollei valittaja ole valtuuttanut häntä suullisesti Vaasan hallinto-oikeudessa. Asianajajan ja yleisen oikeusavustajan tulee kuitenkin esittää valtakirja ainoastaan, jos hallinto-oikeus niin määrää.

Vaasan hallinto-oikeuden

käyntiosoite: Vaasan hallinto-oikeus, Korsholmanpuistikko 43, Vaasa
postiosoite: Vaasan hallinto-oikeus, PL 204, 65101 Vaasa
vaihde: 029 56 42611
telekopio: 029 56 42760
sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi
aukioloaika: klo 8.00-16.15

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa:

<https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Valittajalta peritään asian käsittelystä hallinto-oikeudessa **oikeudenkäyntimaksua** 260 euroa. Tuomioistuinmaksulaissa (1383/2018) on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.

Tämä asiakirja EPOELY/1580/2015 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument EPOELY/1580/2015 har godkänts elektroniskt

Idström Laura 02.09.2022 08:22

Karttunen Päivi 02.09.2022 08:21